

процедуры этих выборов обставлены такими фильтрами и условиями, что делают победителя заведомо зависимым от федерального центра. Что же до политических партий, то лавинообразное увеличение их количества, связанное с радикальным упрощением порядка регистрации, делает их самих еще более карикатурными инструментами выражения политических интересов общества в целом и регионов, в частности. Поэтому Российская Федерация, несмотря на правовые новации последнего времени, по-прежнему существует в логике унитаризма, а Федеральное Собрание РФ теряет свой федералистский характер.

**Килин Виктор Валентинович,**  
*доцент кафедры теории и истории*  
*международных отношений ИСПН УрФУ,*  
*г. Екатеринбург*

### **Особенности развития международных и внешнеэкономических отношений России в условиях Таможенного союза ЕвразЭС и ВТО**

Как известно, согласно отдельным положениям статьи 71 Конституции Российской Федерации, в ведении РФ находятся внешняя политика, международные отношения, международные договоры и внешнеэкономические отношения России, а также установление основ федеральной политики и федеральных программ в области государственного, экономического, социального, национального развития и правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки [1]. Субъекты Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных им федеральным законодательством России, обладают правом на осуществление

международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели [2]. В соответствии с положениями статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора [1].

Важным обстоятельством, влияющим на формирование системы международного права, эксперты отмечают развитие, расширение международных и внешнеэкономических отношений, углубление международной экономической интеграции. Можно констатировать, что одним из основных факторов, определяющим приоритет международного права над внутригосударственным законодательством, наряду с политическим и ценностным, является фактор экономического характера: глобализация мировой экономики, интернационализация производства, международное разделение труда, образование мирового рынка. Международная и региональная экономическая интеграция является общей тенденцией мирохозяйственного развития, порождена особенностями, закономерностями развития производительных сил и носит объективный характер.

Начиная с 1 января 2010 г., Россия и страны – партнеры по Евразийскому экономическому сообществу реализуют масштабный интеграционный проект, связанный с развитием Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации (далее — ТС) и формированием с 1 января 2012 г. Единого экономического пространства в рамках ЕвразЭС (далее — ЕЭП). Переход от Таможенного союза к Единому экономическому пространству (1 июля 2011 г. было завершено становление единой таможенной территории Белоруссии, Казахстана и России) предполагает создание огромного рынка с унифицированным

законодательством, свободным передвижением капиталов, товаров, услуг и рабочей силы. Первейшим шагом к объединению национальных хозяйств послужила выработка единой таможенной политики, предполагающей отмену национальных таможенных тарифов, введение общего таможенного тарифа и единой системы нетарифного регулирования торговли в отношении третьих стран, образование единой таможенной территории. Поэтапно реализуются достаточно сложные вопросы по стандартизации норм и регламентов во множестве областей торгово-экономической деятельности государств — участников ТС и ЕЭП. Принципиально важно, что Единое экономическое пространство базируется на согласованных действиях в ключевых институциональных областях: в макроэкономике, обеспечении правил добросовестной конкуренции, сфере технических регламентов и сельскохозяйственных субсидий, транспорта и тарифов естественных монополий. В дальнейшем Единое экономическое пространство в рамках ЕвразЭС будет основываться на единой визовой и миграционной политике, что позволит снять пограничный контроль на внутренних границах государств — участников ТС и ЕЭП [3].

С января 2012 г. начала функционировать Евразийская экономическая комиссия (далее — ЕЭК) — постоянно действующий наднациональный регулирующий орган ТС–ЕЭП. Помимо полномочий Комиссии в сфере внешнеторгового регулирования, до конца 2012 г. должны быть переданы функции разработки ориентиров макроэкономической политики сторон, регулирования конкуренции, отдельные функции выработки решений в сфере естественных монополий, рассмотрение споров между участниками, контроль за выполнением сторонами соглашений по ЕЭП. В целом практически весь объем полномочий, предусмотренных соглашениями по ЕЭП, должен быть передан ЕЭК до конца 2013 г. [4]. Качественно новой ступенью региональной экономической интеграции на евразийском пространстве, эффективного развития международных и внешнеэкономических отношений России станет Евразийский экономический союз. В Декларации от 18 ноября 2011 г. «О евразийской экономической интеграции» президенты

Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации заявили о стремлении завершить к началу 2015 г. кодификацию международных договоров, составляющих нормативную правовую базу ТС–ЕЭП и на этой основе создать Евразийский экономический союз [5]. Президенты трех стран — участниц ТС и ЕЭП придают очень большое значение задаче полноценного законодательного сопровождения процессов интеграции в условиях Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках ЕвразЭС. В настоящее время стоит сложная, глобальная задача — подготовить проект Положения о парламентском органе Евразийского экономического союза и представить его руководителям трех стран. Затем, очевидно, концептуальные положения и части этого документа должны будут войти в так называемый всеобъемлющий Договор о Евразийском экономическом союзе, который, как планируется, вступит в силу 1 января 2015 г. [6].

Реализация интеграционного проекта ЕЭС будет объективно возможна на фундаменте Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках ЕвразЭС. В основе Евразийского союза будет присутствовать более тесная координация экономической и валютной политики. В перспективе интеграционный проект по созданию Евразийского экономического союза, в случае его успешной реализации, способен привести к образованию нового «полюса» в системе международных экономических отношений и глобальной мировой экономики. Можно констатировать, что Евразийский экономический союз — это открытый, перспективный, интеграционный проект. К нему могут присоединяться и другие партнеры, и прежде всего страны — члены Евразийского экономического сообщества и Содружества Независимых Государств. Причем это должно быть суверенное решение соответствующих государств, продиктованное исключительно собственными долгосрочными национальными интересами [3].

Следует отметить, что с момента создания Таможенного союза и последующего формирования Единого экономического пространства Белоруссии, Казахстана и России коренным образом изменилось государственно-правовое регулирование в сфере

внешнеэкономической деятельности, международного сотрудничества, таможенного регулирования. Таможенный кодекс Таможенного союза, международные договоры, решения наднациональных органов — Комиссии Таможенного союза и Евразийской экономической комиссии, — регулирующие таможенные правоотношения, установили единые международные правила для участников внешнеэкономических связей и таможенных органов трех государств-партнеров. Процессы гармонизации и унификации таможенного законодательства в целях всемерного содействия развитию международной торговли и расширению мирового рынка должны оставаться основной целью, приоритетом для таможенных органов Белоруссии, Казахстана и России. Целенаправленная работа по упрощению порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза будет способствовать сокращению времени для прохождения таможенных формальностей и снижению издержек при совершении экспортно-импортных операций для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности и международных отношений [7].

Со дня присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации, то есть с 23 августа 2012 г., положения Соглашения о создании ВТО становятся частью правовой системы России и остальных стран — участниц ТС. Это вытекает из нормы пункта 1 статьи 1 Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, подписанного 19 мая 2011 г. Белоруссией, Казахстаном и Россией. Так, с даты присоединения любого из государств — членов ТС к Соглашению ВТО положения, содержащиеся в Протоколе о присоединении к ВТО страны — участницы ТС, становятся частью правовой системы Таможенного союза в рамках ЕвразЭС. В связи с этим 19 декабря 2011 г. членами Высшего Евразийского экономического совета было принято решение о вступлении в силу положений Договора от 19 мая 2011 г. с даты присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации. Положения этого соглашения (включая обязательства государств — членов ТС,

взятые при присоединении к ВТО) имеют приоритет над положениями международных договоров, заключенных в рамках Таможенного союза, и решений, принятых его наднациональными органами [8]. Российской Федерации как члену Таможенного союза в рамках ЕвразЭС, который проводит единую внешнеторговую политику в отношении третьих стран, предстоит инициировать внесение в соглашения ТС и ЕЭП положений, касающихся обеспечения транспарентности международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных государств в формулировках, максимально близких к мировым стандартам, нормам и правилам ВТО.

Согласно Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации, вступившему в силу 1 января 1995 г., экономические и торговые отношения государств-участников должны способствовать повышению уровня жизни, достижению полной занятости, высоких и постоянно растущих реальных доходов и эффективного спроса населения, росту производства и торговли товарами и услугами при наиболее целесообразном использовании мировых ресурсов в соответствии с целями устойчивого развития. При этом государства — участники ВТО стремятся содействовать защите и сохранению окружающей среды и совершенствовать имеющиеся для этих целей средства, признают необходимость создания целостной, устойчивой и эффективной системы многосторонних норм, обеспечивающих либерализацию внешней и внутренней торговли. Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Конституционного суда РФ от 9 июля 2012 г. № 17-П был признан не вступивший в силу международный договор Российской Федерации — Протокол от 16 декабря 2011 г. о присоединении России к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации как соответствующий Конституции Российской Федерации по порядку принятия на стадии его подписания и одобрения, а также по содержанию норм в отношении отдельных его положений [9].

Российские эксперты отмечают, что ратификация Государственной думой РФ Протокола о присоединении России к ВТО

с минимальным перевесом голосов «за» свидетельствует о неоднозначности этого исторического, по мнению многих экспертов, решения и высокой ответственности за его реализацию и последствия [10]. В целом необходимо констатировать, что присоединение Российской Федерации к Всемирной торговой организации и активизация экономических интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического сообщества становится для России частью политики экономического развития, ориентированной на выход из «сырьевой ловушки» на путь инновационной экономики.

В заключение можно сделать вывод, что углубление международной и региональной интеграции в мировую экономику требует дальнейшего совершенствования, развития международных и внешнеэкономических отношений, в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права, унификации и сближения структур как таможенного законодательства, так и общих направлений внешнеторговой деятельности и международного экономического сотрудничества России с различными государствами мирового сообщества. В целом принятие Конституции Российской Федерации, реализация ее положений, изучение основных детерминант конституционного процесса позволяют обеспечить устойчивое, поступательное развитие конституционализма в нашей стране, что позволяет влиять на эффективность принятия управленческих решений, а также применить полученные результаты в профессиональной подготовке востребованных в России специалистов.

### **Примечания**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ). СЗ РФ. № 4. 26.01.2009. Ст. 445.

2. Федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». СЗ РФ. № 2. 11.01.1999. Ст. 231.

3. *Торшин А. П.* Об интеграционных процессах в рамках создания Таможенного союза и вступления в ВТО // Аналитический вестник. 2012. № 7 (450). С. 4–7.

4. *Спартак А. Н.* Перспективы Евразийской экономической интеграции // Международная экономика. 2013. № 3. С. 9–22.

5. Декларация от 18.11.2011 «О евразийской экономической интеграции». URL: [http://президент.рф/ref\\_notes/1091](http://президент.рф/ref_notes/1091) (дата обращения: 03.04.2013).

6. Протокол Совещания по порядку функционирования Рабочей группы по парламентскому измерению евразийской экономической интеграции от 13 сентября 2012 года. URL: [http://www.duma.gov.ru/news/274/217080/?sphrase\\_id=832417](http://www.duma.gov.ru/news/274/217080/?sphrase_id=832417) (дата обращения: 04.04.2013).

7. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕвразЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17 [в ред. Протокола от 16.04.2010]) // СЗ РФ. 13.12.2010. № 50. Ст. 6615.

8. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2011 № 11 «О вступлении в силу Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года». URL: <http://www.tsouz.ru/eeek/rvseek/MGS-17/Pages/default.aspx> (дата обращения: 05.04.2013).

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 09.07.2012 № 17-П «По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора Российской Федерации — Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации». СЗ РФ. № 29. 16.07.2012. Ст. 4169.

10. *Пискулов Ю. В.* Зачем нам ВТО? // Международная экономика. 2012. № 9. С. 4–6.